# **Czym jest zjawisko uchodźctwa, formy wsparcia państwa polskiego wobec uchodźców. Ryszarda Kryczka Zespół Szkolno-Przedszkolny w Czerminie r.kryczka@ckp.edu.pl**

Obecnie bardzo popularnym tematem jest problem uchodźczy. Wiele się o nim mówi w mediach i pisze w prasie. Czy jednak problem uchodźczy, to fakt mający miejsce dopiero od 24 lutego br.? Czy może już z problemem uchodźca, uchodźctwo, kryzys uchodźczy spotkaliśmy się wcześniej? Jeśli tak - to dlaczego i kogo te zjawiska dotyczyły? Kolejne pytanie na które będę chciała odpowiedzieć, to: „ Jak władze polskie i społeczeństwo wspiera uchodźców z Ukrainy?”.

Uchodźctwo jest procesem opuszczania stałego [miejsca zamieszkania](https://pl.wikipedia.org/wiki/Miejsce_zamieszkania) przez osoby zagrożone prześladowaniami. To zjawisko towarzyszące wojnom, konfliktom zbrojnym oraz rewolucjom[[1]](#footnote-1).

**Kryzys migracyjny w Europie** (również **kryzys uchodźczy**), migracyjnego polegającego na gwałtownym wzroście liczby migrantów przeprawiających się przez Morze Śródziemne do Europy, w większości uchodźców z terenów ogarniętych działaniami wojennymi – muzułmanów z krajów Bliskiego Wschodu i Afryki Północnej[[2]](#footnote-2). Stanowi on największe tego typu zjawisko od czasów II wojny światowej. Za początek kryzysu uznaje się 2015 rok, ale już wcześniej wzrastała liczba imigrantów i uchodźców przybywających do Europy, natomiast w Polsce apogeum kryzysu uchodźczego miało miejsce na przełomie września i października 2015r.

Ze zjawiskiem uchodźctwa i kryzysu migracyjnego/uchodźczego łączy się ściśle pojęcie uchodźca.

Wg Konwencji Genewskiej, artykuł I, przez uchodźców uważa się osoby, które „w rezultacie zdarzeń, jakie nastąpiły przed dniem 1 stycznia 1951 r., oraz na skutek uzasadnionej obawy przed prześladowaniem z powodu swojej rasy, religii, narodowości, przynależności do określonej grupy społecznej lub z powodu przekonań politycznych przebywa poza granicami państwa, którego jest obywatelem, i nie może lub nie chce z powodu tych obaw korzystać z ochrony tego państwa, albo która nie ma żadnego obywatelstwa i znajdując się na skutek podobnych zdarzeń, poza państwem swojego dawnego stałego zamieszkania nie może lub nie chce z powodu tych obaw powrócić do tego państwa”[[3]](#footnote-3).

Jedną z form pomocy cudzoziemcom w naszym kraju jest , którym wydano zgodę na pobyt ze względów humanitarnych oraz objęto w Polsce jest Karta pobytu. Posiadanie jej jest ważne dla cudzoziemca zamieszkującego nasz kraj, gdyż potwierdza ona tożsamość oraz jest dokumentem pobytowym.

Z danych, które pochodzą z Urzędu do Spraw Cudzoziemców w Polsce w 2015r. złożonych zostało aż 4927 wniosków o przyznanie statusu uchodźcy, czy udzielenie ochrony międzynarodowej. Ogółem wnioskami było objęte 12345 osób. Decyzję pozytywną otrzymało 348 cudzoziemców, z których 203 Syryjczyków. W tymże roku największa grupa osób, która ubiegała się nadanie tego statusu byli obywatele i obywatelki z Federacji Rosyjskiej, aż 7989 osób oraz z Ukrainy 2305 osób. Ponadto o ten status wówczas ubiegali się osoby z: Tadżykistanu – 541 osób, Gruzji – 394 osoby, Syrii – 295 osób, Armenii – 195 osób i z Kirgistanu – 147 osób[[4]](#footnote-4).

Do formy przyznawanej pomocy cudzoziemcom przez władze polskie należą: status uchodźcy, ochrona uzupełniająca, ochrona czasowa, azyl, zgoda na pobyt tolerowany. Otrzymują również wsparcie finansowe oraz pobyt w ośrodku dla cudzoziemców[[5]](#footnote-5).

Na podstawie przepisów ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terenie Rzeczypospolitej Polskiej państwo polskie może nadać status uchodźcy osobie, aby ochronić ją przed prześladowaniem ze względu na: rasę, religie, narodowość, przekonania polityczne bądź przynależność do określonej grupy społecznej. Ten status należy się także małoletniemu dziecku cudzoziemca, który uzyskał status uchodźcy w Rzeczypospolitej Polskiej, urodzonemu na tym terytorium.

Ochrona uzupełniająca jest nadawana cudzoziemcowi, który nie spełnia warunków, aby otrzymać status uchodźcy. Jego sytuacja nie pozwala mu na powrót do swojej ojczyzny ze wzgl. na: orzeczenie kary śmierci lub wykonanie egzekucji, zagrażające mu tortury, nieludzkie lub poniżające traktowanie albo karanie, lub poważne i indywidualizowane zagrożenie dla życia lub zdrowia wynikające z powszechnego stosowania przemocy wobec ludności cywilnej w sytuacji międzynarodowego lub wewnętrznego konfliktu zbrojnego[[6]](#footnote-6).

Ochrona czasowa przysługuje cudzoziemcowi przez określony czas.

„Cudzoziemcowi, który bezpośrednio przed złożeniem wniosku o udzielenie mu zezwolenia na pobyt stały przebywał nieprzerwanie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przez okres nie krótszy niż 10 lat na podstawie zgody na pobyt tolerowany”[[7]](#footnote-7).

Azyl (którego nie należy mylić z ochroną międzynarodową, tj. statusem uchodźcy i ochroną uzupełniającą) jest udzielany na podstawie przepisów ww. ustawy, gdy jest to niezbędne dla zapewnienia im ochrony oraz gdy przemawia za tym ważny interes Rzeczypospolitej Polskiej. Wnioski o udzielenie azylu rozpatruje Szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców.

Kolejny kryzys uchodźczy na ogromna skalę nastąpił pod koniec lutego 2022r. Przyczyna jest konflikt zbrojny między Rosją, a Ukrainą. Według danych podanych przez naukowców z Katedry Polityki Społecznej z Uniwersytetu Warszawskiego na przełomie 24 luty/24 marzec 2022r. do naszego kraju napłynęło 2237 tys. Uchodźców z Ukrainy, jest to ogromna liczba[[8]](#footnote-8). „Jesteśmy świadkami sytuacji, która może się przerodzić w największy kryzys uchodźczy w Europie tego stulecia - mówił 1 marca 2022 roku w Genewie Wysoki Komisarz Narodów Zjednoczonych ds. Uchodźców Filippo Grandi[[9]](#footnote-9).

Pomoc ludności ukraińskiej migrującej do Polski zapewniana jest na innych warunkach niż pozostałym cudzoziemcom. Na podstawie obserwacji przebiegu wydarzeń związanych z przyjmowaniem uchodźców w Polsce w pierwszym miesiącu po inwazji Rosji na Ukrainę, biorąc pod uwagę dokładna analizę wypowiedzi przedstawicieli rządu oraz poprzez śledzenie dokumentów urzędowych określiłabym go jako inkluzyjny (włączający), wskażę na jego następujące charakterystyczne cechy, jak:

− otwartość dla wszystkich uciekających przed wojną uchodźców z Ukrainy; zostanie przyjęty każdy uchodźca wojenny wybierający Polskę jako kraj docelowy lub tranzytowy,

− solidarne współdziałanie wspólnoty narodu i państwa polskiego; organizowanie pomocy i wsparcia dla uchodźców wojennych z Ukrainy jest wspólną sprawą podmiotów publicznych i niepublicznych państwa i polskiego społeczeństwa,

− włączanie uchodźców do życia w polskim społeczeństwie; wypracowywany w działaniu system pomocy ma aktywizować uchodźców z Ukrainy do podejmowania „od zaraz” przerwanych przez wojnę ról społecznych  ekonomicznych,

− zaniechanie relokacji; Polska nie będzie zabiegała o koordynowaną przez UE czy organizacje międzynarodowe pomoc w docelowej destynacji uchodźców[[10]](#footnote-10).

Od lutego bieżącego roku rozpoczął się „nowy” kryzys uchodźczy związany z wojną rosyjsko-ukraińską. Jest to temat i problem na tyle nowy, że źródeł jest znikoma ilość. Mimo, tego przedstawię kilka form i sposobów pomocy dedykowanych przez władze polskie uchodźcom wojennym zza naszej wschodniej granicy.

Rząd polski przyjął specjalną ustawę, której celem jest zapewnienie obywatelom Ukrainy, którzy przybyli do Polski po 24 lutego br. „namiastki” normalnego życia[[11]](#footnote-11). W wyniku tej ustawy obywatele Ukrainy, którzy otrzymają pesel, będą mogli przebywać w Polsce legalnie przez 18 miesięcy, jak również mogą podejmować legalnie pracę, korzystać z usług służby zdrowia, posyłać dzieci do szkół czy przedszkoli oraz do żłobków. To było początkowe działanie, aby uchodźcom z Ukrainy pomóc odnaleźć się w tej trudnej i traumatycznej sytuacji.

Według mnie ta specustawa jest korzystna dla osób, które przybyły z Ukrainy, chroniąc się przed wojną, oby tylko te możliwości wykorzystane były rzeczywiście prawidłowo.

Portal gov.pl przekazuje na bieżąco informacje, które dotyczą pomocy władz polskich uchodźcom, o których jest wyżej mowa. Znajduje się tam nawet osobna strona poświęcona temu zagadnieniu pt. „ Serwis dla obywateli Ukrainy”.[[12]](#footnote-12)

„ Ustawa z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium państwa”, tzw. ustawa pomocowa zawiera szczegółowo opisane zasady legalizacji pobytu obywateli Ukrainy na terenie Polski z powodu działań wojennych, które obejmują terytorium Ukrainy. Ustawa ta również określa:

„1) szczególne zasady powierzenia pracy obywatelom Ukrainy, przebywającym legalnie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;

2) pomoc zapewnianą przez wojewodów, jednostki samorządu terytorialnego oraz inne podmioty obywatelom Ukrainy;

3) utworzenie Funduszu Pomocy w celu finansowania lub dofinansowania realizacji zadań na rzecz pomocy obywatelom Ukrainy;

4) niektóre uprawnienia obywateli Ukrainy, których pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest uznawany za legalny;

5) szczególne zasady przedłużania okresów legalnego pobytu obywateli Ukrainy oraz wydanych im przez organy polskie dokumentów dotyczących uprawnień w zakresie wjazdu i pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;

6) niektóre uprawnienia obywateli polskich i obywateli Ukrainy będących studentami, nauczycielami akademickimi lub pracownikami naukowymi wjeżdżającymi z terytorium Ukrainy;

7) szczególne regulacje dotyczące kształcenia, wychowania i opieki dzieci i uczniów będących obywatelami Ukrainy, w tym wsparcia jednostek samorządu terytorialnego w realizacji dodatkowych zadań oświatowych w tym zakresie;

8) szczególne zasady organizacji i funkcjonowania uczelni w związku z zapewnianiem miejsc na studiach dla obywateli Ukrainy, o których mowa w ust. 1;

9) szczególne zasady podejmowania i wykonywania działalności gospodarczej przez obywateli Ukrainy, przebywających legalnie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;

10) szczególne zasady prowadzenia dystrybucji produktów leczniczych i wyrobów medycznych przeznaczonych na pomoc humanitarną na terytorium Ukrainy przez Rządową Agencję Rezerw Strategicznych.”[[13]](#footnote-13)

I tak zgodnie z art. 26 ust. 1 ustawy pomocowej prawo do świadczeń rodzinnych przysługuje obywatelowi Ukrainy, który przebywa na terenie RP, a jego pobyt uznany jest jako legalny. Ustawa pomocowa przewiduje także nową kategorię osoby uprawnionej do świadczeń rodzinnych, jest nią opiekun tymczasowy. Ustanawia go sąd opiekuńczy właściwy ze względu na miejsce pobytu małoletniego.[[14]](#footnote-14) Rozmawiając z pracownica Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Czerminie uzyskałam także informacje, iż na terenie naszej gminy przebywają osoby z Ukrainy, które przybyły po rozpoczęciu konfliktu z Rosją, na bieżąco są one obsługiwane. Udzielana im jest pomoc w postaci przysługującego im jednorazowego świadczenia w wysokości 300 zł. oraz świadczenia 500+, które jest niezależne od dochodu. Obywatele polscy, którzy przyjęli do swojego gospodarstwa domowego obywateli z Ukrainy, o których wyżej mowa uzyskali świadczenie w wysokości ustalonej przez władze państwowe specustawie z dnia 12 marca 2022r.

Na podstawie tego dokumentu możemy się dowiedzieć, że dzieci przybyłe z Ukrainy maja prawo do podjęcia nauki w szkole czy na wyższych uczelniach oraz maja możliwość do uczęszczania do żłobków czy do przedszkoli. W Szkole Podstawowej w Czerminie w r. szk. 2021/2022 naukę pobierało ośmioro uczniów. Oprócz przedmiotów, które odbywały się w danej klasie, do której uczęszczali , mieli dodatkowe lekcje języka polskiego, opiekę psychologa i pedagoga. Społeczność szkolna bardzo ciepło je przyjęła. Dobrze, że dzieci i młodzież mogła się uczyć, gdyż miała wypełniony czas, poznała nowych przyjaciół, mogła odreagować stres, który na pewno przeżyli. ( Informacje posiadam od osoby, która uczy w tej szkole).

Z kolei jeśli chodzi o opiekę zdrowotną, to uchodźcy z Ukrainy, którzy posiadają pesel mogą z niej również korzystać bezpłatnie.

Na analizę, czy rząd postąpił dobrze przeznaczając dużo pieniędzy na pomoc uchodźcom trzeba poczekać. Historia dokona oceny tych wydarzeń za kilkanaście, kilkadziesiąt lat. Moim zdaniem dobrze, że społeczeństwo polskie oraz władze zaangażowały się w pomoc uchodźcom z Ukrainy. Na uwagę zasługuje fakt szybkiego zareagowania na kryzys uchodźczy. Bardzo szybko ukazały się dokumenty, na podstawie, których pomoc mogła być realizowania.

Wielu obywateli Ukrainy, jak obserwuję, jeśli tylko może wyjeżdża do swoich domów na Ukrainę, jeśli oczywiście maja dokąd wrócić. Niestety bardzo duża liczba nadal pozostaje w naszym kraju, gdzie podejmuje pracę. Dzieci młodsze uczęszczają do przedszkoli czy żłobków. Uważam, że sytuacja uchodźców jest mimo wszystko stabilna, dzięki zaangażowaniu i pomocy władz, ale także ludzi dobrej woli. Oby nam Polakom nigdy nie przyszło znaleźć się w takiej sytuacji, znamy ją przecież z lekcji historii.

**Bibliografia:**

1. **Literatura przedmiotu:**
2. Baranowska – Janusz M., Godorowska J., Krawczyk E., *Rozmawiamy o uchodźcach. Punkty widzenia. Klub Dobrej Rozmowy,* Wydawnictwo IBSN, Warszawa 2017.
3. Firlit – Fenesak G. ( red.), *Raport roboczy –Working Paper Katedry Polityki Społecznej*, Warszawa 2022.
4. Markowska-Manista M., Pasamonik B., *Kryzys migracyjny. Perspektywa psychologiczno-pedagogiczna*, Wydawnictwo IBSN, Warszawa 2017.
5. Smolski R., Smolski M., Stadtmuller E., *Słownik Encyklopedyczny,* Wydawnictwo Europa, Wrocław 1999.
6. **Źródła internetowe:**
7. *Każdy uchodźca Ukrainy znajdzie pomoc*, 24.02.2022.https://wyborcza.pl (dostęp:25.02.2022).

https://www.gov.pl/web/rodzina/material-informacyjny-o-zasadach-przyznawania-swiadczen-rodzinnych-obywatelom-ukrainy-przybywajacym-na-terytorium-polski-w-zwiazku-z-toczacymi-sie-dzialaniami-wojennymi.

https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C1105682%2Crzad-przyjal-projekt-specustawy-wsparcie-dla-polakow-przyjmujacych-rodziny.

1. https://www.gov.pl/web/uw-podlaski/zgoda-na-pobyt-tolerowany.

www.gov.pl/web/ua

1. **Akty prawne:**

*Udzielanie cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej*, ( Dz.U.2022.1264, Art. 3).

*Ustawa z dnia 12 marca 2022r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa,* (Dz. U. z 2022 r. poz. 583, 682, 683, 684, 830, 930, 1002, 1087, 1383.).

*Konwencja dotycząca statusu uchodźców* z dnia 28 lipca 1951r. w Genewie (Dz. U. z dnia 20 grudnia 1991 r.)

1. R.Smolski, M. Smolski, E. Stadtmuller, *Słownik Encyklopedyczny*, Wydawnictwo Europa, Wrocław 1999, s.427. [↑](#footnote-ref-1)
2. U. Markowska-Manista, B. Pasamonik, *Kryzys migracyjny. Perspektywa psychologiczno-pedagogiczna*, Wydawnictwo IBSN, Warszawa 2017, s. 7. [↑](#footnote-ref-2)
3. *Konwencja dotycząca statusu uchodźców* z dnia 28 lipca 1951r. w Genewie (Dz. U. z dnia 20 grudnia 1991 r.) [↑](#footnote-ref-3)
4. M. Baranowska-Janusz, J. Godorowska, E. Krawczyk , *Rozmawiamy o uchodźcach. Punkty Widzenia. Klub dobrej rozmowy,* Wydawnictwo IBSN, Warszawa 2017, s.43. [↑](#footnote-ref-4)
5. *Udzielanie cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej*, ( Dz.U.2022.1264, Art. 3). [↑](#footnote-ref-5)
6. Tamże, Art. 15. [↑](#footnote-ref-6)
7. https://www.gov.pl/web/uw-podlaski/zgoda-na-pobyt-tolerowany. [↑](#footnote-ref-7)
8. G. Firlit-Fesnak ( red.), *Raport roboczy - Working Paper Katedry Polityki Społecznej,* Warszawa 2022r., s.7. [↑](#footnote-ref-8)
9. Tamże, s. 11. [↑](#footnote-ref-9)
10. *Każdy uchodźca Ukrainy znajdzie pomoc*, 24.02.2022.https://wyborcza.pl (dostęp:25.02.2022). [↑](#footnote-ref-10)
11. *Rząd przyjął projekt ustawy,* https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C1105682%2Crzad-przyjal-projekt-specustawy-wsparcie-dla-polakow-przyjmujacych-rodziny. [↑](#footnote-ref-11)
12. www.gov.pl/web/ua [↑](#footnote-ref-12)
13. *Ustawa z dnia 12 marca 2022r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa,* (Dz. U. z 2022 r. poz. 583, 682, 683, 684, 830, 930, 1002, 1087, 1383.) [↑](#footnote-ref-13)
14. https://www.gov.pl/web/rodzina/material-informacyjny-o-zasadach-przyznawania-swiadczen-rodzinnych-obywatelom-ukrainy-przybywajacym-na-terytorium-polski-w-zwiazku-z-toczacymi-sie-dzialaniami-wojennymi. [↑](#footnote-ref-14)